

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 2. februar 2007

Kontor: Forvaltningsjuridisk kt.

J.nr.:

Sagsbeh.: ■■■

Fil-navn: borgmestervederlag-tidspunkt-070202

Udbetaling i ophør, først for
valg af erstatning for tabt arb. fortj.

Telefonreferat om tidspunktet for ydelse af vederlag til borgmester m.v.

■■■■ Køge Kommune, tlf. ■■■■ ■■■■ rettede den 30. januar 2007 telefonisk henvendelse hertil med følgende spørgsmål:

1. Kommunalbestyrelsen i Køge valgte den 17. januar 2007 ny borgmester, idet den tidligere borgmester efter nogen tids sygdom var afdøet ved døden. Den ny borgmester var indtil den 17. januar 2007 kulturudvalgsformand. Spørgsmålene i forhold til borgmesteren er:
 - a. Fra hvilket tidspunkt skal hun vederlægges som borgmester?
 - b. Fra hvilket tidspunkt ophører vederlæggelsen som kulturudvalgsformand?
2. Kommunalbestyrelsen i Køge valgte den 30. januar 2007 en ny kulturudvalgsformand. Kommunen spørger om:
 - a. Fra hvilket tidspunkt skal den pågældende vederlægges som kulturudvalgsformand?
 - b. Pgl. har valgt at modtage erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for dette regnskabsår, jf. § 16, stk. 5 i styrelsesloven og § 2, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 1461 af 19. december 2005 om vederlag m.v. Han ønsker nu at ændre beslutningen. Er der mulighed for at dispensere fra kravet om, at valget skal foretages forud og med virkning for ét regnskabsår ad gangen?

Om tidspunktet for vederlæggelse af borgmester og kulturudvalgsformand

§ 7, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse, har følgende ordlyd:

"Når en formand eller næstformand fritages for sit hverv, dør eller udtræder af kommunalbestyrelsen, foretages nyt valg efter reglerne i § 24, stk. 1, for resten af kommunalbestyrelsens funktionstid. Er der valgt flere næstformænd, besættes den ledigblevne plads dog af den gruppe i kommunalbestyrelsen, som har valgt den afdøende næstformand."

Ifølge § 29 i bekendtgørelse nr. 1461 af 19. december 2005 om vederlag m.v. gælder følgende:

"Vederlag for hvervene som formand for kommunalbestyrelsen, magistratsmedlem, næstformand, udvalgsformand, udvalgsmedlem og kommunalbestyrelsesmedlem

udbetales månedsvis forud og ydes for hver påbegyndt kalendermåned. Ved indtræden i et hverv senere end den 1. i måneden ydes det vederlag for den første måned, som vedkommende er berettiget til, bagud ved månedens udgang. Vederlag til stedfortrædere udbetales månedsvis bagud."

§ 29 er placeret i bekendtgørelsens "Afsnit 3" Fælles bestemmelser" og har overskriften "Udbetaling". Det må, antages at § 29 er en udbetalingsbestemmelse, alene regulerer udbetalingen af vederlagene, hvorimod de materielle bestemmelser for at kunne yde disse vederlag må findes andre steder. Bestemmelsen regulerer ikke den situation, hvor et kommunalbestyrelsesmedlem indtræder i et hverv midt i måneden. Dette bestyrkes også af formuleringen i 2. pkt. *"det vederlag for den første måned, som vedkommende er berettiget til"*. Formuleringen *"ydes for hver påbegyndt kalendermåned"* indebærer bl.a., at der ikke kræves dele af et udbetalt vederlag tilbagebetalt, hvis et medlem fratræder f.eks. et udvalgshverv midt i måneden.

Der er ingen bestemmelser i bekendtgørelsen, som direkte regulerer tidspunktet, hvorfra der skal ske vederlæggelse, når et kommunalbestyrelsesmedlem vælges til et hverv med virkning fra et andet tidspunkt end starten af en kalendermåned. Der er imidlertid en række bestemmelser, som regulerer tidspunktet for vederlæggelse, når stedfortrædere indtræder i kommunalbestyrelsen og kommunalbestyrelsesmedlemmer indtræder midlertidigt i udvalg mv., jf. nedenfor.

Bekendtgørelsens § 6 har følgende ordlyd:

"§ 6. Til stedfortrædere i kommunalbestyrelsen ydes vederlag og godtgørelse efter samme regler som til medlemmerne. Vederlag ydes dog kun forholdsmæssigt for den periode, hvor den pågældende midlertidigt er medlem af kommunalbestyrelsen..."

Stk. 2. Indtræder den pågældende i kommunalbestyrelsen i henhold til § 91 i lov om kommunale og regionale valg, ydes vederlag forholdsmæssigt fra den dag, den pågældende indtræder i kommunalbestyrelsen."

Bekendtgørelsens § 8 har følgende ordlyd:

"Til kommunalbestyrelsesmedlemmer, der midlertidigt indtræder i et af de i § 7, stk. 1, nævnte udvalg, jf. § 28, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, ydes det fastsatte udvalgsvederlag forholdsmæssigt for den periode, hvor den pågældende er medlem af udvalget."

Bekendtgørelsens § 10 har følgende ordlyd:

"Et udvalgsmedlem, der på grund af formandens fravær er konstitueret som formand for et udvalg i en periode på mindst 2 uger, eller en næstformand, der på grund af formandens fravær fungerer som formand for et udvalg i en periode på mindst 2 uger, modtager i funktionsperioden vederlag svarende til formandens vederlag forholdsmæssigt for den pågældende periode..."

Bekendtgørelsens § 19, stk. 2 har følgende ordlyd:

"Et kommunalbestyrelsesmedlem, der efter § 15, stk. 5, § 64 a, stk. 4, eller § 66, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, udpeges til at fungere i et af de i stk. 1,

nævnte hverv, oppebærer i funktionsperioden vederlag efter stk. 1, jf. dog stk. 3 og lovens § 34, stk. 6..."

Bestemmelsen i § 29 (§ 30 i den gamle bekendtgørelse) har tidligere givet anledning til tvivl. Bl.a. blev spørgsmålet rejst af KL i 2002, jf. 2. kommunkontors notat af 24. oktober 2002. I den anledning udtalte kontorchef Pernille Christensen til KL, at det efter ministeriets opfattelse ikke vil være hensigtsmæssigt, at en stedfortræder for et udvalg bliver stillet bedre end et udvalgsmedlem. Samtidig blev det præciseret, at telefonsamtalen skulle opfattes som en drøftelse af sagen, og ikke som ministeriets endelige stillingtagen til det rejste spørgsmål, jf. notatets side 2.

En analog fortolkning af de materielle bestemmelser i §§ 6, 8, 10 og 19 må føre til, at den pågældende skal have udbetalt vederlag forholdsmæssigt for den pågældende periode. Vederlaget for den pågældende periode udbetales i sagens natur bagud, hvorefter vederlag for de efterfølgende måneder udbetales forud for hver påbegyndt kalendermåned.

Om tidspunktet for ophør for vederlæggelse af hvervet som kulturudvalgsformand

Om ophør af vederlaget gælder følgende, jf. bekendtgørelsens § 30, stk. 1:

"Vederlæggelse efter § 2, § 3, § 7, § 9, § 12, §§ 14-18 og § 19, stk. 1, ophører med udgangen af den måned, hvor den pågældende fratræder det enkelte hverv eller i en uafbrudt periode på 3 måneder ikke har varetaget dette."

Det fremgår videre af bekendtgørelsens § 19, stk. 4:

"Den, der modtager vederlag efter stk. 1 eller efter stk. 2, kan ikke samtidig oppebære anden økonomisk ydelse af kommunens kasse for bestridelse af et kommunalt hverv. Der ydes dog godtgørelser i henhold til § 16, stk. 10, litra a og b, i lov om kommunernes styrelse, og der kan ydes godtgørelser i henhold til lovens § 16, stk. 11."

Ifølge § 29 i bekendtgørelsen gælder følgende:

"Vederlag for hvervene som formand for kommunalbestyrelsen, magistratsmedlem, næstformand, udvalgsformand, udvalgsmedlem og kommunalbestyrelsesmedlem udbetales månedsvis forud og ydes for hver påbegyndt kalendermåned..."

Udgangspunktet er således, at vederlaget som kulturudvalgsformand bortfalder med udgangen af januar 2007. Det følger dog af § 19, stk. 4, at borgmestre som udgangspunkt ikke samtidig kan oppebære anden økonomisk ydelse for bestridelse af et kommunalt erhverv. Bestemmelsen i § 29, 1. pkt. og ordene "ydes for hver påbegyndt kalendermåned" indebærer imidlertid, at der ikke kræves dele af et udbetalt vederlag tilbagebetalt, hvis et medlem fratræder f.eks. et udvalgshverv midt i måneden. De skal således ikke ske tilbagebetaling af udvalgsformandsvederlaget for januar måned, selv om den pågældende derved kommer til at modtage både borgmestervederlag og vederlag som kulturudvalgsformand fra tidspunktet for valg til borgmester og frem til udgangen af januar.

Om muligheden for at dispensere fra beslutningen om at modtage erstatning for tabt arbejdsfortjeneste

§ 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse har følgende ordlyd:

"Et medlem kan vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. I så fald reduceres det faste vederlag. Valget foretages med virkning for et regnskabsår ad gangen....."

Bekendtgørelsens § 2, stk. 3, har følgende ordlyd:

"Det faste vederlag reduceres med 20.000 kr., såfremt et medlem har valgt at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste, jf. § 5. Valget skal foretages forud for og med virkning for ét regnskabsår ad gangen. For det første år i valgperioden skal valget dog først foretages inden den 1. februar."

Det fremgår på side 99 i Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, Jurist- og Økonomforbundets Forlag 2004, at der ikke er hjemmel til at fravige bestemmelsen i § 16, stk. 5, 3. pkt., om, at valget sker for et år ad gangen, uanset om der i løbet af året indtræder uforudsete ændringer i kommunalbestyrelsesmedlemmets indtjeningsforhold, som ændrer forudsætningerne for det foretagne valg.

Konklusion

1. a. Borgmesteren skal for januar 2007 vederlægges bagud ved udgangen af januar med et beløb, der svarer forholdsmæssigt til den del af måneden, hvor hun har været borgmester.
1. b. Vederlæggelse som kulturudvalgsformand ophører med udgangen af den måned, hvor pågældende fratræder hvervet, dvs. januar 2007.
2. a. Den ny kulturudvalgsformand skal for januar 2007 vederlægges bagud ved udgangen af januar med et beløb, der svarer forholdsmæssigt til den del af måneden, hvor han har været kulturudvalgsformand.
2. b. Efter reglerne skal valg om at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste foretages forud og med virkning for ét regnskabsår ad gangen. Der er derfor efter bekendtgørelsen ikke mulighed for at foretaget valget i januar eller februar måned. Der er ikke hjemmel til at fravige dette, uanset at der i løbet af året indtræder uforudsete ændringer i kommunalbestyrelsesmedlemmets indtjeningsforhold, eller vedkommende af andre årsager ønsker at ændre sit valg.

██████████ Køge Kommune, blev den 13. februar 2007 telefonisk gjort bekendt med ovenstående konklusion.

██████████